

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskom saboru)
- mišljenje Vlade Republike Hrvatske

Veza: Pismo Hrvatskog sabora, KLASA: 411-01/18-01/02, URBROJ: 65-18-03, od 4. svibnja 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskom saboru) daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskom saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskom saboru), aktom od 3. svibnja 2018. godine, iz sljedećih razloga.

Ovim Prijedlogom zakona predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskom saboru, predlaže promjenu članka 16. Zakona o doprinosima (Narodne novine, broj 84/08, 152/08, 94/09, 18/11, 22/12, 144/12, 148/13, 41/14, 143/14 i 115/16), na način da se propiše stopa doprinosa za zapošljavanje isključivo u slučaju ako je poslodavac s radnikom sklopio ugovor o radu na određeno vrijeme.

Prema dostavljenom obrazloženju predlagatelja, predmetna promjena Zakona o doprinosima trebala bi destimulirati poslodavce od sklapanja ugovora o radu na određeno vrijeme.

Mišljenja smo da se u Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o doprinosima ne daje rješenje za poticanje zapošljavanja mladih osoba na neodređeno vrijeme niti rješenje za zaustavljanje negativnih migracijskih trendova u dobnoj skupini do 35 godina, kao što to predlagatelj ističe u obrazloženju temelja za donošenje zakona po hitnom postupku. Dapače, mišljenja smo da isti predstavlja svojevrsnu pozitivnu diskriminaciju prema poslodavcu koji ima mogućnost sklopiti s radnikom ugovor o radu na neodređeno vrijeme odnosno kaznu poslodavcu koji zakonito sklopi ugovor o radu na određeno vrijeme.

Sukladno Zakonu o radu (Narodne novine, broj 93/14 i 127/17) ugovor o radu iznimno se može sklopiti na određeno vrijeme. U tom smislu, ugovor o radu na određeno vrijeme uvijek mora biti opravdan objektivnim razlogom, odnosno njegov prestanak mora biti unaprijed utvrđen, izvršenjem određenog posla ili nastupanjem određenog događaja.

Zakonom o radu propisane su odredbe koje štite radnike koji sklapaju ugovor o radu na određeno vrijeme. Prvi ugovor o radu na određeno vrijeme može biti sklopljen na razdoblje duže od tri godine, ali tada poslodavac s istim radnikom ne može sklapati sljedeći uzastopni ugovor na određeno vrijeme. Ako je sklopljen u trajanju kraćem od tri godine, ukupno trajanje svih ugovora ne smije trajati duže od tri godine. Poslodavac s istim radnikom može sklapati svaki sljedeći uzastopni ugovor o radu na određeno vrijeme samo ako za to postoji objektivan razlog koji u tom ugovoru mora biti naveden. Nadalje, ukoliko je ugovor o radu sklopljen protivno odredbama Zakona o radu ili ako radnik nastavi raditi kod poslodavca i nakon isteka vremena na koje je sklopljen, smatra se da je sklopljen na neodređeno vrijeme. Ukoliko poslodavac pri sklapanju ugovora o radu ne poštuje odredbe Zakona o radu, čini teži prekršaj uz koji je zapriječena visoka novčana kazna (31.000,00 do 60.000,00 kuna).

Pored toga naglašavamo da je za sklapanje ugovora o radu na određeno vrijeme, jednako kao i za sklapanje ugovora o radu na neodređeno vrijeme, potrebna suglasna volja objiju ugovornih strana o bitnim sastojcima tog ugovora.

Nadalje, postavlja se pitanje opravdanosti predložene stope doprinosa koja se odnosi samo na dio radnika kod pojedinih poslodavaca koji, primjerice, s radnikom sklapaju ugovore o radu na određeno vrijeme zbog zamjene privremeno odsutnog radnika i koji sukladno izvorima prava koji se na njih primjenjuju nisu uopće u mogućnosti ovakvu potrebu za privremenim zapošljavanjem zadovoljiti zapošljavanjem novih radnika na neodređeno vrijeme na istim radnim mjestima na kojima su već zaposlene druge osobe.

Slično bi bilo i u onim poslovnim okolnostima u kojima poslodavac ima potrebu za zapošljavanjem radnika samo da za njega odradi precizno određeni posao (primjerice, provedba nekog projekta) i koji po dovršetku tog posla više neće imati potrebu za radom takvog radnika, niti kod takvog poslodavca postoje drugi slični poslovi koje bi mu poslodavac mogao dodijeliti. U takvim slučajevima ne bi bilo moguće iznaći razlog utemeljen na zakonu, niti u konkretnoj poslovnoj politici, niti bilo kakvo logično opravdanje za sklapanje ugovora o radu na neodređeno vrijeme jer je jasno da po završetku takvog posla (provedbi projekta) poslodavac ne može prema tome radniku ispuniti temeljnu obvezu iz Zakona o radu, a to je dati mu posao.

Činjenica koju predlagatelj u točki II. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se uređuju predloženim Zakonom te posljedice koje će se donošenjem Zakona postići, ističe da se, sukladno podacima Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, najveći broj nezaposlenih osoba zapošljava na određeno vrijeme rezultat je s jedne strane provođenja mjera aktivne politike zapošljavanja koje prvenstveno aktiviraju nezaposlenu radnu snagu na određeno vrijeme, a s druge strane i logičnim načinom izlaska iz nezaposlenosti ulaskom u svijet rada sklapanjem prvog ugovora o radu na određeno vrijeme. Međutim, veliki broj novosklopljenih ugovora o radu na određeno zapravo prerasta u ugovore o radu na neodređeno vrijeme. Na ovo ukazuju i podaci Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje prema kojima se već posljednjih nekoliko godina omjer zaposlenih na određeno prema onima zaposlenima na neodređeno vrijeme ne mijenja, odnosno on je približno jednak i iznosi oko 25% ugovora o radu sklopljenih na određeno vrijeme prema 75% ugovora na neodređeno. Nadalje, prema podacima o kretanju broja osiguranika koji su nakon isteka ugovora na određeno vrijeme s istim poslodavcem sklopili ugovor na neodređeno vrijeme proizlazi lagani porast broja takvih osiguranika. Sličan zaključak izvodi se i iz podataka o praćenju osiguranika do 30 godina starosti koji se prvi put zapošljavaju na neodređeno vrijeme uz poticajne mjere za poslodavce koji za ove radnike ne plaćaju doprinose na plaću, tj. i u ovom segmentu se može pratiti postojano i kvalitetno povećanje broja takvih osiguranika.

Stoga je pogrešan zaključak o „negativnim trendovima“ kojega predlagatelj Zakona izvodi iz „Izvešća za Hrvatsku 2017“ Europske komisije, iz kojeg proizlazi da su ugovori o radu na određeno vrijeme najviše prisutni u dobnoj skupini od 15 do 29 godina. Iako se, s jedne strane, realno još uvijek

radi o visokom udjelu mladih radnika u ugovorima o radu na određeno vrijeme, to je, s druge strane, i očekivano obzirom na gore spomenutu provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja.

Ujedno, skrećemo pažnju da je Zakon o doprinosima opći propis kojim su uređena sva pitanja vezana uz doprinose za sva obvezna socijalna osiguranja, te da se obveza doprinosa vezuje uz utvrđeno svojstvo u osiguranju (zaposlena ili nezaposlena osoba, osoba koja obavlja samostalnu djelatnost i sl.), a ne razlikuje se u odnosu na vrstu sklopljenog ugovora o radu, pa se i po ovome pitanju Prijedlog zakona ne može podržati.

U točki III. Ocjena i izvori sredstava potrebnih za provođenje Zakona predlagatelj procjenjuje da za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Međutim, provedba ovoga Zakona imala bi za posljedicu smanjenje prihoda od doprinosa za zapošljavanje za sve sklopljene ugovore o radu na neodređeno vrijeme koji se više ne bi plaćali, što znači da bi se umanjeni prihodi trebali nadoknaditi iz drugih izvora, što predlagatelj nije niti naveo niti procijenio. Naime, provedbom ovoga zakonskog prijedloga smanjili bi se prihodi Državnog proračuna za iznose planiranih uplata po osnovi doprinosa za zapošljavanje u odnosu na radnike s kojima su poslodavci sklopili ugovore na neodređeno vrijeme.

Neovisno o navedenom, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava radi na iznalaženju optimalnijeg i dugoročnijeg zakonskog rješenja kojim će se na cjelovit način riješiti sva otvorena pitanja koja proizlaze iz općeg propisa o radu, pa tako i pitanje poticanja poslodavaca na sklapanje ugovora o radu na neodređeno vrijeme.

Slijedom svega navedenog, predlažemo da se Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima ne prihvati.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

Zdravko Zrinušić

mr.sc. Marijana Vuraić Kudeljan

Renata Kalčić

mr.sc.Martina Ciglević

Jasna Prepeljanić

Zvezdana Kidrić



P.Z. br. 331

HRVATSKI SABOR

KLASA: 411-01/18-01/02

URBROJ: 65-18-03

Zagreb, 4. svibnja 2018.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno:	07-05-2018	
Klasifikacijska oznaka:	Org jed	
022-05/18-12/45	65-18-03	
Urudžbeni broj:	Pril.	Vrij
65-18-03	2	—

05,02

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem radi davanja mišljenja. **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 3. svibnja 2018. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.





P.Z. br. 331

**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, 03. svibnja 2018.



Hs**NP*411-01/18-01/02*6532-2-18-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, ul. Sv. Marka 6

Primljeno	03-05-2018		
Klasifikacija	611-01/18-01/02		Org. jed.
			65
Uredbeni broj	6532-2-18-01	Pril.	Vrij.
		1	CD

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjeni zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Davor Bernardić, Boris Lalovac, Gordan Maras, Saša Đujić i Arsen Bauk.

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a**

Arsen Bauk

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, travanj 2018.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Izmjena zakona o doprinosima sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4., a u vezi s člankom 56. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

U Republici Hrvatskoj su doprinosi uređeni Zakonom o doprinosima. Navedenim Zakonom uređuju se vrste i iznosi stopa doprinosa na i iz plaće radnika. Vrste i iznosi doprinosa presudno utječu na ukupnu cijenu rada u Republici Hrvatskoj.

U dokumentu Europske komisije „Izvešće za Hrvatsku 2017.“ Europske komisije ukazuje se na problem negativne segmentacije tržišta rada u Hrvatskoj, koja je uzrokovana visokom stopom broja ugovora o radu na određeno vrijeme naših zaposlenih sugrađana.

Po udjelu radnika zaposlenih na određeno vrijeme u ukupnoj radnoj snazi, Republika Hrvatska je jedna od onih koji imaju najviši postotak tih ugovora među državama članicama EU-a. Hrvatski zavod za zapošljavanje objavio je da se čak 96% nezaposlenih radnika se zapošljava na određeno vrijeme. Najviše takvih novozaposlenih na određeno vrijeme su mladi radnici. Po izvješću Europske komisije takvih je u dobnoj skupini od 15 do 29 godina čak 47,1 % ugovora, dok je prosjek u EU 32,2% za tu dobnu skupinu. Također vidljivi su negativni trendovi u smislu povećanja broja ugovora na određeno vrijeme koji se nude zaposlenima. Kako je tim problemom najviše pogođena mlađa populacija stanovništva, smatramo da je to jedan od razloga i zbog kojeg sve više naših radno sposobnih sugrađana odlučuje napustiti Republiku Hrvatsku.

Kako bi preokrenuli te negativne trendove smatramo da je nužno propisati mjere koje će poslodavce destimulirati od sklapanja ugovora na određeno vrijeme. Mjera koja će doprinijeti smanjenju udjela ugovora o radu na određeno vrijeme u ukupnom broju zaposlenih jest smanjenje doprinosa za zapošljavanje u slučaju ako je poslodavac s radnikom sklopio ugovor o radu na neodređeno vrijeme. Takva mjera zapravo potiče poslodavce da radnicima odmah ili u kratkom vremenu ponude ugovor na neodređeno vrijeme jer će im u tom slučaju i trošak poslovanja biti niži. Smatramo da u sadašnje vrijeme kada su porezna opterećenja u Hrvatskoj visoka, ovakvim rješenjem potičemo zapošljavanje na neodređeno i smanjujemo porezno opterećenje gospodarstvu. Također treba napomenuti da se sklapanjem ugovora na neodređeno po našem mišljenju promiče i društveno odgovorno poslovanje, jer se na taj način promovira stabilnost radnog mjesta i radnog odnosa. Ovakva mjera stimulirat će

poslodavce na sklapanje ugovora o radu na neodređeno vrijeme, s obzirom da će smanjiti troškove rada takvog radnika.

S obzirom na sve snažnije migracije hrvatskih radnika, odnosno njihovog odlaska iz Hrvatske, do kojih dolazi i zbog problema velikog broja ugovora na određeno vrijeme, izrazito je važno usvojiti mjere kojima će se radnicima u Hrvatskoj osigurati stabilnost radnog odnosa.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, a to su osobito opravdani državni razlozi, jer će navedena mjera potaknuti zapošljavanje mladih osoba po ugovorima o radu na neodređeno vrijeme i samim time utjecati na negativne migracijske trendove koji su najprisutniji u dobnoj skupini do 35 godina.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA

Članak 1.

U Zakonu o doprinosima („Narodne novine“, broj 84/08, 152/08, 94/09, 18/11, 22/12, 144/12, 148/13, 41/14, 143/14, 115/16) članak 16. mijena se i glasi:

"(1) Za osiguranje u slučaju nezaposlenosti vrsta je doprinosa i stopa za obračun, doprinos za zapošljavanje – koji se obračunava na sve sklopljene ugovore o radu na određeno vrijeme po stopi od 1,7%.

(2) Doprinosi za osiguranje u slučaju nezaposlenosti plaćaju se u korist računa državnog proračuna.

Članak 2.

Odredba članka 1. ovoga Zakona primjenjuje se na ugovore o radu na određeno vrijeme sklopljene nakon stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Propisuje se stopa doprinosa za zapošljavanje isključivo ukoliko je poslodavac s radnikom sklopio ugovor o radu na određeno vrijeme.

Uz članak 2.

Propisuje se prijelazna odredba o primjeni članka 1. ovoga Zakona.

Članak 3.

Utvrđeno je stupanje zakona na snagu.

TEKST ODREDBE POSTOJEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Članak 16.

- (1) Za obvezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti vrsta je doprinosa i stopa za obračun doprinosa za zapošljavanje – koji se obračunavaju po stopi od 1,7%.
- (2) Doprinosi za obvezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti plaćaju se u korist računa državnog proračuna